

**15º Congreso Argentino, 10º Latinoamericano y 2º Internacional  
de Educación Física y Ciencias: Educación Física en y para la democracia**

Departamento de Educación Física

Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación

Universidad Nacional de La Plata

Ensenada, 2 al 7 de octubre 2023

**Ponencia: Deporte y políticas públicas en el Gran La Plata.**

**Complejidad y voluntad para la construcción de un deporte regional**

**Autores:**

Carlos Gabriel CARBALLO - AEIEF-IdIHCS-UNLP/Conicet: carballo.unlp@gmail.com

Juan José CASAJUS - AEIEF-IdIHCS-UNLP/Conicet: juan.casajus@gmail.com

Cecilia Bettina CRESPO - AEIEF-IdIHCS-UNLP/Conicet: bettinacrespo73@gmail.com

Gerardo Javier FITTIPALDI - AEIEF-IdIHCS-UNLP/Conicet: ger.fittipaldi@gmail.com

Santiago Héctor FUSÉ - AEIEF-IdIHCS-UNLP/Conicet: prof.santiagofuse@gmail.com

Marcelo Fabián JAIME - AEIEF-IdIHCS-UNLP/Conicet: chelojai@yahoo.com.ar

**Palabras clave:**

estados municipales, asociaciones deportivas, deporte regional, integración regional

**Resumen:**

El presente trabajo se enmarca en el proyecto de investigación y desarrollo denominado “Deporte y políticas públicas en el Gran La Plata. Estado provincial, Estados municipales y asociaciones deportivas” (Director Carlos Carballo; Código H952; Periodo 2020-2024), continuación de una serie de proyectos realizados a partir de 2014 orientados a la generación de insumos y recursos para la implementación de Políticas Públicas (en adelante PP) en el área

deportiva. Este proyecto indaga el modo en que se fundamentan y sustentan las PP relacionadas con el deporte y la manera en que son diseñadas, gestionadas y evaluadas por quienes se encargan del armado y consecución de dichas políticas en los gobiernos municipales actuales (2019-2023) que conforman el Gran La Plata (La Plata, Berisso y Ensenada). En una primera instancia, el grupo de trabajo se propuso como meta dos grandes acciones. Por un lado, el rastreo de datos descriptivos territoriales y demográficos sobre la Provincia de Buenos Aires, el Gran La Plata y sus tres municipios; por otro, la elaboración de un marco teórico sobre ciertos términos y conceptos considerados indispensables al investigar Políticas Públicas Deportivas (en adelante PPD) -como política (*politics*), políticas (*policies*), políticas de estado, políticas públicas, políticas sociales, políticas deportivas, etc.-; y el estudio de textos interdisciplinarios especializados en la administración, elaboración, gestión y evaluación de PP.<sup>1</sup> A partir de 2022 se inicia una etapa de indagación centrada en los testimonios de los tomadores de decisión: los funcionarios municipales del área deporte (Directores de Deporte, en adelante FPD) y los dirigentes de asociaciones deportivas (se trate de ligas, asociaciones o federaciones, en adelante DAD).<sup>2</sup>

Para esta ponencia, oponemos las percepciones de los FMD y de los DAD en torno a las posibilidades y alternativas para construir un marco regional para la práctica deportiva infantil y juvenil. Si bien las asociaciones a cargo de los DAD consultados desarrollan su actividad en forma regional, reclutando instituciones de los tres partidos bonaerenses, la superposición de estos sistemas con los territorios municipales no hace fácil el desarrollo e implementación de estrategias para una mayor integración. Los FMD se interrelacionan entre sí para cuestiones vinculadas con la esfera superior de gestión (PBA) y articulan en territorio directamente con las instituciones (clubes). En este mapa, la función de los DAD parece quedar limitada al control administrativo de sus asociaciones.

---

<sup>1</sup> Fruto de esta etapa son las cinco ponencias presentadas en el *14º Congreso Argentino, 9º Latinoamericano y 1º Internacional de Educación Física y Ciencias* (DEF - FaHCE - UNLP, Ensenada, 2021): “La Provincia de Buenos Aires y el Gran La Plata - 1º parte. Notas para el armado de un contexto territorial y demográfico”; “La provincia de Buenos Aires y el Gran La Plata - 2º parte. Notas para el armado de un contexto social y económico”; “La provincia de Buenos Aires y el Gran La Plata - 3º parte. Notas para el armado de un contexto educacional y deportivo”; “Construyendo un marco conceptual de análisis de las políticas deportivas” y “Notas para el análisis de Políticas Públicas Deportivas en la sociedad actual”.

<sup>2</sup> Este tramo del proyecto comenzó a desandarse con la presentación de tres ponencias en el V Congreso Patagónico, II Congreso Nacional y 1ra. Jornada Latinoamericana de Educación Física y Formación Docente: prácticas, debates y desafíos en contextos regionales y latinoamericanos (DEF - CRUB – UNCO, 2022): “Deporte y políticas públicas en el Gran La Plata (GLP). Las relaciones entre el Estado (municipal) y las Asociaciones Deportivas”; “Deporte y políticas públicas en el Gran La Plata (GLP). Acerca del uso y significados del concepto de ‘Deporte social’”; “Deporte y políticas públicas en el Gran La Plata (GLP). Qué se sabe de una política pública y dónde ubicar una política pública deportiva”.

## **Introducción y justificación**

Tal como se adelantó en el resumen, esta ponencia es parte del proyecto “Deporte y políticas públicas en el Gran La Plata. Estado provincial, Estados municipales y asociaciones deportivas”, orientado a la creación de insumos y recursos para la implementación de PP en el área deportiva. Forman parte del repertorio de recursos metodológicos de este proyecto las entrevistas individuales pautadas/no estructuradas a informantes claves, especialmente, a los tomadores de decisiones en el ámbito deportivo en el GLP. Como ya se hizo antes, se recurrió a los saberes expertos de los FMD y de los DAD, pero, en esta oportunidad, a través de entrevistas grupales entre pares —es decir, los FMD, por un lado, y los DAD, por otro—, con el fin de estimular interacciones entre “colegas”. La primera de esas entrevistas (con los FMD) se realizó el 13 de julio de 2023, mientras que la segunda (con los DAD), el 10 de agosto del mismo año. Una parte de cada una de ambas entrevistas estuvo destinada a contrastar sus opiniones en torno a las dificultades para articular tres modos de práctica deportiva regional en la infancia y la juventud: el deporte practicado en los clubes (deporte federado), el deporte y los juegos deportivos desarrollados en las escuelas (deporte escolar) y el deporte o las propuestas próximas a él fomentado en los espacios municipales (deporte municipal). En este trabajo, a su vez, se cruzan los intercambios entre FMD, por un lado, y DAD, por otro, tratando de sumar a la complejidad de cada disciplina deportiva y de cada municipio de la región, la de los diferentes puntos de vista que los tomadores de decisión exhiben como parte de las distintas funciones asumidas.

### **Nada por aquí, nada por allá...**

Resulta muy difícil pensar en términos de región cuando la misma está compuesta por tres municipios de tan diferentes características: de un lado, Ensenada y Berisso, ribereños, de escala más pequeña en lo territorial y poblacional, con fuerte actividad industrial y gobernados por una misma fuerza política; del otro, La Plata, territorial y poblacionalmente más grande, capital de la PBA (y por lo mismo, centro administrativo y político de la provincia), con un eje productivo centrado en lo fruti-flori-hortícola y gestionada por otra coalición política, opuesta a la de los otros dos municipios. Seguramente, estas diferencias están en la raíz de una actitud algo esquiva por parte de los FMD respecto a identificar o buscar escenas en las cuales del deporte encuentre espacios de integración.

Tal vez por las razones expuestas, lo poco que aparece como rasgo de integración desde la mirada de los FMD, tenga que ver con lo superestructural: los Torneos Bonaerenses, los cuales, en rigor de verdad, no son una propuesta de origen y gestión municipal sino provincial, de la cual participan los 135 partidos de la PBA. Otra de las menciones que alude a cierta integración regional es la tradicional carrera “Tres ciudades”, cuyos inicios se remontan muy atrás en el tiempo, muchos años antes del inicio de las gestiones de los funcionarios entrevistados. A pesar de la insistencia por parte de los entrevistadores, los FMD encontraron el modo de hablar de otros problemas, tal vez más acuciantes desde el punto de vista político y social, como se reflejará en el próximo apartado.

Por su parte, uno de los DAD expone de manera muy gráfica las dificultades que ofrecen los colores partidarios a la hora de entablar gestiones con los municipios: “Ah, si sos de tal lado [de determinado municipio], seguro que sos de Fulano [del intendente de ese municipio]”. Otro de los DAD menciona que esas formas de falta de integración van inclusive más allá de lo político partidario. Recuerda así el caso de cuando su asociación –que a pesar de ser regional se llama Asociación “Platense”- decidió jugar las finales en el polideportivo de Ensenada: encontró una llamativa resistencia de parte de dirigentes de algunos clubes (“¡Cómo vamos a jugar las finales de La Plata en Ensenada!”). Por lo visto, el camino de la integración, tan demandado, encuentra varios obstáculos.

### **Lo que dejó la pandemia**

Como se manifestó previamente, la pandemia parece haber sido un antes y un después, en especial para quienes tuvieron la responsabilidad de ejercer la función pública. Durante esos dos años se multiplicaron acciones de asistencia, principalmente en el área de la salud, pero también en las carteras vinculadas a desarrollo social, educación, infraestructura, empleo, etc. La llamada pospandemia y los desafíos vinculados a ella –una especie de equipo de auxilio que recorre el campo de batalla recogiendo los heridos- implica una agenda que todavía no termina de cerrarse. No obstante, los FMD coinciden en señalar que la pandemia puso a prueba el músculo del estado, pero también el de las entidades civiles, especialmente de los clubes, de fuerte identificación con lo barrial. Muchos de ellos se vieron afectados por la falta de recursos, aunque también por la falta de regularización de su situación societaria lo que les impedía obtener subsidios para afrontar la circunstancia. El FMD de Berisso menciona el apoyo a las asociaciones deportivas, especialmente a una liga de fútbol, para absorber al fútbol juvenil,

como una manera de retener deportistas y estar cerca de ellos en la emergencia. Del mismo modo, el FMD de Ensenada alude a los fondos que fueron necesarios para asistir a los dos principales actores de la pospandemia en clave de reconstrucción del entramado social: escuelas y clubes, con \$22.000.000 y \$60.000.000 en 2022 y 2023, respectivamente; además, como se dijo, con el asesoramiento para el ordenamiento legal y administrativo. El FMD de La Plata, en cambio, apeló a la participación de la Dirección de Deportes en el 3,5% de la recaudación del estacionamiento a través de una ordenanza, destinado a fortalecer clubes y deportistas. Sin dejar de considerar encomiables estas acciones, lo que puede notarse es que no existió ni existe un programa regional de integración de lo deportivo-institucional, ni en el marco de la emergencia de la pandemia ni posterior a él.

La vuelta a la normalidad le permitió ver a los DAD otra dimensión del deporte, tal como lo manifiesta el representante del básquetbol local: “Vimos la necesidad de un deporte recreativo: se presenta una demanda creciente después de la pandemia. Algo así como los playgrounds de algunas ciudades de EEU podrían replicarse en los municipios para fomentar esa forma más recreativa”, lo cual implica una dirección posible de los recursos públicos. A esa idea, uno de los DAD de fútbol infantil agrega la posibilidad de presencia de estudiantes de Educación Física para desarrollar prácticas y asistir a la población. Si bien los DAD advierten modos indirectos en que el estado municipal puede contribuir para descomprimir la demanda en los clubes, persiste un esquema de ideas en que la región no es pensada como tal.

### **Infraestructura, capacitación y atención médica: prioridades que eclipsan la integración**

Tal como lo comentamos en otro trabajo del equipo, hay tres temas que acaparan la atención de los DAD y esas urgencias parecen dejar en un plano secundario el problema propuesto por los entrevistadores: la integración regional. En tal sentido, a la hora de capacitar personal de sus entidades afiliadas, las asociaciones suelen recurrir a profesionales cercanos más que a instituciones, quienes suelen dar charlas de manera gratuita para colaborar con el deporte infantil y juvenil. Esto es más frecuente en el fútbol que en el básquetbol, ya que este último deporte, incardinado a la CABB, cuenta con una escuela de entrenadores a nivel nacional que certifica y actualiza la habilitación de sus entrenadores. Esta diferencia entre disciplinas y asociaciones se mantiene en el plano de los controles médicos, aunque, en este caso, la cuestión obedece a la condición socioeconómica de las jugadoras y los jugadores: mientras la mayoría de quienes practican básquetbol tienen obra social o medicina prepaga, menos de dos tercios de

las y los practicantes de fútbol cuentan con este beneficio. Es por esa razón que programas del municipio de La Plata como “Pibe sano” (que garantizaba al menos una revisión médico-odontológica anual) forman parte de las demandas de las ligas independientes de fútbol infantil, que las gestionan liga por liga y municipio por municipio (otro efecto de la falta de políticas regionales). Por último, la identificación del ítem infraestructura como factor crítico para el desarrollo deportivo es el punto en común entre FMD y DAD. Entre los primeros hay quienes son capaces de exhibir logros en base a diversas estrategias, desde captar una parte de fondos provenientes del deporte rentado hasta el uso de la capacidad instalada en el propio municipio (hormigonera): con eso se remodelaron natatorios, se construyeron canchas de césped sintético o se proyectan estadios. En otro caso, se exhibe la frustración de “vivir de prestado”. Aunque sea paradójal, los municipios de menor escala apuntan claramente al deporte como una política del estado municipal, mientras que La Plata parece carecer de esa dimensión.

### **Fuera de libreto: la perspectiva de género en expansión**

No estaba previsto hablar de este tema: lo instalaron los DAD *motu proprio*. Así lo reconoce el dirigente del básquetbol local para quien “hoy sin comisión de género hubiese sido más difícil resolver conflictos”. “El básquetbol es mixto hasta 12 años; pero también, a pedido de las mujeres, hay equipos exclusivamente femeninos”, aclara para completar la información. Y para sorpresa de los entrevistados, los dirigentes del fútbol infantil dan cuenta de sus propias transformaciones: en LIFIPA, que tiene fútbol femenino hace más de cinco años, la práctica es mixta entre los 6 y 7 años; en LISFI, que hace cinco años no tenía fútbol infantil, ahora tiene esa disciplina en más de la mitad de los clubes afiliados: “no apostamos por el fútbol mixto, pero sí que varones y mujeres tengan la misma s posibilidades.”

### **Hacia un consejo regional (intermunicipal) del deporte**

Una vez más, puestos a pensar en alternativas de un trabajo integrador de la región, los DAD vuelven su mirada a la universidad. Entre los formatos posibles, asoma en el diálogo la posibilidad de creación de un consejo regional del deporte que agrupe a los funcionarios, a los dirigentes deportivos, a los CEFs, a los colegios profesionales y a los demás actores sociales (la Universidad de La Plata y varias de sus facultades, entre otros). Esta idea no es ni siquiera insinuada por FMD, para quienes es muy difícil imaginar un ente que, aunque no vinculante, integre representantes de municipios de signos políticos diferentes.

Sin embargo, un inventario imaginario de las posibles funciones de un consejo de tales características no parecería colisionar con la autonomía de los municipios ni con el grado de autarquía demandado por las asociaciones deportivas:

- a) Confección de un padrón actualizado y disponible de instituciones deportivas que permita a la población en general reconocer los diferentes lugares donde practicar las distintas disciplinas deportivas.
- b) Confección de una matriz de datos sobre deportistas, actualizada y disponible, que permita identificar las instituciones que demandan la incorporación de nuevos practicantes.
- c) Elaboración de planes estratégicos comunes para la infraestructura deportiva.
- d) Consulta para el armado de una normativa común para el desarrollo del deporte que no entre en conflicto con el digesto de ordenanzas de cada municipio.
- e) Planificación de eventos compartidos por los tres municipios y con participación de las diferentes asociaciones deportivas regionales.
- f) Activación de un plan deportivo regional que contemple condiciones de escolaridad y de salud (permanencia en la escuela y ficha de salud universal).
- g) Desarrollo de estrategias comunes para las situaciones identificadas por FMD y DAD, tales como resolución de conflictos en clave de género, asesoramiento legal y contable, capacitación de entrenadores y dirigentes, asesoramiento técnico en materia de infraestructura, servicios y espacios verdes, etc.
- h) Desarrollo de estrategias para la inversión de empresas privadas en el deporte.

Una vez más, resulta claro que la universidad es una institución que goza de una amplia confianza en los diferentes sectores, tanto por su independencia respecto de los diferentes poderes, como por los saberes de los que dispone.

### **Materiales de consulta**

- Carballo, C. (2017) “Niños, niñas y jóvenes deportistas en el Gran La Plata: ¿Para qué sirve un censo integral de deportistas federados infantiles y juveniles?”, en: Levoratti, A., F. De Marziani y otros (coords) *Actas del Primer Encuentro Deporte y Sociedad*. La Plata: Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. Pp 141-188. Disponible en:

[www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/library?a=d&c=eventos&d=Jev13896](http://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/library?a=d&c=eventos&d=Jev13896)

- Carballo, C.; Crespo, B.; Casajús, J. y Jaime, M. (2021) “La Provincia de Buenos Aires y el Gran La Plata - 1° parte. Notas para el armado de un contexto territorial y demográfico”, en: *14° Congreso Argentino, 9° Latinoamericano y 1° Internacional de Educación Física y Ciencias*. Departamento de Educación Física - Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación - Universidad Nacional de La Plata. Ensenada, Buenos Aires. ISSN 1853-7316. Disponible en: [www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/library?a=d&c=eventos&d=Jev14653](http://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/library?a=d&c=eventos&d=Jev14653)
- Carballo, C.; Crespo, B.; Casajús, J. y Jaime, M. (2021) “La Provincia de Buenos Aires y el Gran La Plata - 2° parte. Notas para el armado de un contexto social y económico”, en: *14° Congreso Argentino, 9° Latinoamericano y 1° Internacional de Educación Física y Ciencias*. Departamento de Educación Física - Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación - Universidad Nacional de La Plata. Ensenada, Buenos Aires. ISSN 1853-7316. Disponible en: [www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/library?a=d&c=eventos&d=Jev14653](http://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/library?a=d&c=eventos&d=Jev14653)
- Carballo, C.; Crespo, B.; Casajús, J. y Jaime, M. (2021) “La Provincia de Buenos Aires y el Gran La Plata - 3° parte. Notas para el armado de un contexto educacional y deportivo”, en: *14° Congreso Argentino, 9° Latinoamericano y 1° Internacional de Educación Física y Ciencias*. Departamento de Educación Física - Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación - Universidad Nacional de La Plata. Ensenada, Buenos Aires. ISSN 1853-7316. Disponible en: [www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/library?a=d&c=eventos&d=Jev14653](http://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/library?a=d&c=eventos&d=Jev14653)
- Carballo, C.; Fittipaldi, G. y Fusé, S. (2021) “Construyendo un marco conceptual de análisis de las políticas deportivas”, en: *14° Congreso Argentino, 9° Latinoamericano y 1° Internacional de Educación Física y Ciencias*. Departamento de Educación Física - Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación - Universidad Nacional de La Plata. Ensenada, Buenos Aires. ISSN 1853-7316. Disponible en: [www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/library?a=d&c=eventos&d=Jev14653](http://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/library?a=d&c=eventos&d=Jev14653)
- Carballo, C.; Fittipaldi, G. y Fusé, S. (2021) “Notas para el análisis de Políticas Públicas Deportivas en la sociedad actual”. en: *14° Congreso Argentino, 9° Latinoamericano y 1° Internacional de Educación Física y Ciencias*. Departamento de Educación Física - Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación - Universidad Nacional de La Plata. Ensenada, Buenos Aires. ISSN 1853-7316. Disponible en: [www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/library?a=d&c=eventos&d=Jev14653](http://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/library?a=d&c=eventos&d=Jev14653)
- Carballo, C.; Casajus, J.; Crespo, B.; Fittipaldi, G.; Fusé, S. y Jaime, M. (2022) “Deporte y políticas públicas en el Gran La Plata (GLP). Ponencia 1: Las relaciones entre el Estado (municipal) y las Asociaciones Deportivas”, en: *V Congreso Patagónico, II Congreso*



*Nacional y Ira. Jornada Latinoamericana de Educación Física y Formación Docente.*

Departamento de Educación Física – Centro Regional Universitario Bariloche - Universidad

Nacional del Comahue. Bariloche, Río Negro. Video de la presentación disponible en:

[congresoef.bariloche.uncoma.edu.ar](http://congresoef.bariloche.uncoma.edu.ar)

- Carballo, C.; Casajus, J.; Crespo, B.; Fittipaldi, G.; Fusé, S. y Jaime, M. (2022) “Deporte y políticas públicas en el Gran La Plata (GLP). Ponencia 2: Acerca del uso y significados del concepto de ‘Deporte social’”, en: *V Congreso Patagónico, II Congreso Nacional y Ira. Jornada Latinoamericana de Educación Física y Formación Docente.* Departamento de Educación Física – Centro Regional Universitario Bariloche - Universidad Nacional del Comahue. Bariloche, Río Negro. Video de la presentación disponible en:

[congresoef.bariloche.uncoma.edu.ar](http://congresoef.bariloche.uncoma.edu.ar)

- Carballo, C.; Casajus, J.; Crespo, B.; Fittipaldi, G.; Fusé, S. y Jaime, M. (2022) “Deporte y políticas públicas en el Gran La Plata (GLP). Ponencia 3: Qué se sabe de una política pública y dónde ubicar una política pública deportiva”, en: *V Congreso Patagónico, II Congreso Nacional y Ira. Jornada Latinoamericana de Educación Física y Formación Docente.* Departamento de Educación Física – Centro Regional Universitario Bariloche - Universidad Nacional del Comahue. Bariloche, Río Negro. Video de la presentación disponible en:

[congresoef.bariloche.uncoma.edu.ar](http://congresoef.bariloche.uncoma.edu.ar)